

Seminario sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA



SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

Francesca Cosi

10 Aprile 2013

Mutamenti normativi

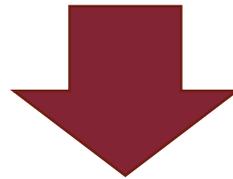
- **Decreto-legge 7 maggio 2012 n. 52 “Spending review 1”** convertito, con modifiche, con **legge 6 luglio 2012 n. 94**
 - Art. 7-Modifiche alle disposizioni in materia di procedure di acquisto.
- **Legge 24 dicembre 2012 n. 228 “Legge di stabilità 2013”**
 - Art. 1 co. 149



Utilizzo del MEPA

Mutamenti normativi

- **Decreto-legge 6 luglio 2012 n. 95 “Spending review 2”** convertito, con modifiche, con **legge 7 agosto 2012 n. 135**
 - Art. 1 co.3,7,8 e 13 – Riduzione della spesa per l’acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure.
- **Legge 24 dicembre 2012 n. 228 “Legge di stabilità 2013”**
 - Art. 1 co. 150



Convenzioni CONSIP e diritto di recesso

Mutamenti normativi

- **Decreto-legge 18 ottobre 2012 n. 179**
“Decreto sviluppo bis” convertito, con
modifiche, con **legge 17 dicembre 2012 n.**
221
 - Art. 6 –Trasmissione di documenti per via
telematica, contratti della pubblica
amministrazione e conservazione degli atti
notarili.



Contratti in forma elettronica

Circolare Direttoriale n. 7581 del 6 febbraio 2013

- Novità in materia di acquisti introdotte dalle c.d. “Spending review” e dalla Legge di stabilità 2013. Legge 6/7/2012 n. 94, Legge 7/8/2012 n. 135, Legge 24/12/2012 n. 228 e Legge 17/12/2012 n. 221 – Modalità operative

Vantaggi e opportunità dei mutamenti normativi

- Analisi e reingegnerizzazione delle procedure di acquisto
- Programmazione e razionalizzazione della spesa
- Aggregazione di spese simili
- Maggiore trasparenza e tracciabilità delle procedure di acquisto
- Maggiori economie
- Immediata formalizzazione dell'ordine per mancanza del termine dilatorio

Utilizzo del MEPA - 1

- Per l'acquisto di **beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario**, attualmente fissata in Euro 200.000,00, IVA esclusa, è **obbligatorio** il ricorso al **MEPA**, gestito da CONSIP SpA.

Utilizzo del MEPA - 2

- Il Mercato Elettronico della P.A. è un mercato digitale, all'interno del quale i fornitori abilitati offrono i propri beni e servizi alle Pubbliche Amministrazioni, che effettuano acquisti mediante “Ordini diretti di Acquisto” (OdA) o “Richieste di Offerta” (RdO).
- Il MEPA è, dunque, uno strumento e l'obbligo di utilizzo dello stesso non incide sulle procedure né sulle soglie di importi fissate dalla normativa vigente.

Utilizzo del MEPA - 3

- **Ordine diretto di Acquisto:**
 - Per importi inferiori ad Euro 40.000,00, IVA esclusa (caso di affidamento diretto), per le categorie merceologiche, acquisibili in economia, elencate all'art. 15 del Regolamento dell'attività contrattuale di Ateneo;
 - Nei casi di “unicità” del fornitore, ai sensi dell'art. 57 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 163/06 e ss. mm. e ii., per tutte le categorie merceologiche

Utilizzo del MEPA - 4

- **Richiesta di Offerta:**
 - Per importi inferiori ad Euro 40.000,00, IVA esclusa, ad uno o più fornitori;
 - Per importi pari o superiori ad Euro 40.000,00, IVA esclusa, e inferiori ad Euro 200.000,00 (attuale soglia comunitaria) ad almeno 5 fornitori.

Utilizzo del MEPA - 5

- **L'Ordine diretto** consente l'acquisto senza la possibilità di modificare prezzi e condizioni previsti in catalogo.
- **La Richiesta di Offerta** consente la personalizzazione delle offerte presenti in catalogo dal punto di vista del prezzo e delle condizioni.

Utilizzo del MEPA - 6

- In caso di **assenza sul MEPA** dei beni e servizi da acquisire, occorre verificare le **convenzioni** attive, stipulate da CONSIP, appurando la compatibilità con il relativo **ordinativo minimo** consentito.
- In caso di **assenza di convenzioni** attive o di **incompatibilità con l'ordinativo** minimo, si procede mediante **indagine di mercato**.
- È **facoltativo** ricorrere agli **Accordi Quadro** stipulati da CONSIP.

Convenzioni CONSIP - 1

- È obbligatorio utilizzare le convenzioni stipulate da CONSIP SpA, per l'approvvigionamento di beni e servizi.
- In caso di assenza di convenzione è facoltativo ricorrere agli Accordi Quadro stipulati dalla stessa CONSIP SpA.
- In caso di assenza di convenzione e di Accordo Quadro, qualora vi sia motivata urgenza, è possibile esperire autonome procedure di acquisto, con durata e misura strettamente necessaria. I relativi contratti sono stipulati sotto condizione risolutiva, nel caso di disponibilità della convenzione.

Convenzioni CONSIP - 2

- Per l'acquisizione delle seguenti categorie merceologiche:
 - Energia elettrica
 - Gas
 - Carburanti rete ed extra-rete
 - Combustibili per riscaldamento
 - Telefonia fissa e mobile

è obbligatorio approvvigionarsi mediante convenzioni CONSIP; in caso di assenza, mediante Accordi Quadro stipulati da CONSIP. **In alternativa**, mediante acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli indicati nelle convenzioni e negli Accordi Quadro, prevedendo nei contratti la condizione risolutiva, con possibilità per il fornitore di adeguare i corrispettivi, in caso di intervenuta disponibilità di convenzioni CONSIP con condizioni più favorevoli.

Diritto di recesso

- È possibile recedere da un contratto autonomamente stipulato, qualora, tenuto conto anche dell'importo per le prestazioni non ancora eseguite, sia intervenuta una convenzione CONSIP con condizioni più favorevoli e il fornitore non acconsenta a modificare le condizioni economiche.
- Il diritto di recesso è inserito automaticamente nei contratti in corso.
- Occorre comunicare all'Area Affari Istituzionali l'esercizio o meno del recesso.

Contratti in forma elettronica

- I contratti stipulati tramite MEPA sono in forma elettronica; è necessario, quindi, munirsi di firma digitale.
- Le scritture private, formalizzate per acquisti effettuati al di fuori del MEPA, non necessitano della forma elettronica, ai sensi di quanto previsto nella Determinazione n. 1 del 13 febbraio 2013 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici.